

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind măsuri de creștere a încrederii și securității, semnat la Kiev, la 10 martie 2014

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii actului normativ*

**1. Descrierea situației actuale**

În temeiul aprobării memorandumului cu nr. H2-1/1244 din 24.04.2013, ministrul afacerilor externe, Titus Corlățean, a semnat, la data de 10 martie 2014, la Kiev, Acordul între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind măsuri de creștere a încrederii și securității.

Acordul conține măsuri suplimentare față de cele prevăzute în Documentul Viena 2011 privind măsurile de creștere a încrederii și securității, cuprinzând prevederi referitoare la:

- dezvoltarea cooperării militare în scopul creșterii încrederii reciproce și a securității în zonele adiacente frontierei de stat româno-ucrainene;

- notificarea prealabilă a activităților militare notificabile ale unităților aparținând trupelor de uscat și forțelor aeriene ale ministerelor apărării din cele două state, în cadrul zonelor de aplicare;

- invitarea de observatori la activitățile militare supuse notificării;

- obligația părții ucrainene de a nu deține și nu amplasa armamente ofensive pe Insula Șerpilor;

- efectuarea anuală a unei inspecții și a unei vizite de evaluare pe teritoriul statului celeilalte Părți în zonele de aplicare definite la articolul 2;

- abținerea fiecărei Părți de la efectuarea de inspecții, vizite de evaluare sau vizite la unități militare, atunci când pe teritoriul statului care primește, un stat terț efectuează asemenea activități;

- organizarea de întâlniri ale experților, cel puțin o dată pe an, pe teritoriul României și Ucrainei;

- relația cu acordurile și tratatele internaționale la care statele sunt Părți.

Negocierile Acordului au început în anul 1997. În art. 2 alin. (2) al Tratatului cu privire la relațiile de bună vecinătate și cooperare între România și Ucraina, semnat la 2 iunie 1997, la Constanța, ratificat prin Legea nr. 129/1997 s-a prevăzut: „Părțile contractante vor

încheia un tratat separat privind regimul frontierei dintre cele două state și vor soluționa problema delimitării platoului lor continental și a zonelor economice exclusive în Marea Neagră printr-un schimb de scrisori între miniștrii afacerilor externe.” Articolul 3 din schimbul de scrisori, conex Tratatului, prevede că Guvernul României și Guvernul Ucrainei convin să încheie un Acord privind întărirea încrederii și securității în zonele adiacente frontierei de stat comune, prin care, între altele, Ucraina se angajează să nu amplaseze mijloace militare ofensive pe Insula Șerpilor.

Textul Acordului privind măsuri de creștere a încrederii și securității a fost inițial convenit la nivel de experți în urma celei de-a șasea runde de negocieri care a avut loc la Kiev, în anul 2000. În același an a fost obținută aprobarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării pentru semnare.

Ulterior, partea ucraineană a transmis propuneri de modificare a textului convenit. Modificările priveau dispoziții importante ale Acordului, intenționându-se corelarea prevederilor documentului cu negocierile proiectului Tratatului privind regimul frontierei de stat și ale proiectului acordului cu privire la delimitarea platoului continental și a zonei economice exclusive în Marea Neagră.

La întâlnirea miniștrilor apărării de la Satu Mare, din data de 15 martie 2002, s-a convenit că este necesară continuarea negocierilor, după ce participanții vor informa autoritățile competente din cele două state cu privire la poziția fiecărei părți.

Noi runde de negocieri au avut loc în anii 2005 și 2006. Procesul de negociere a fost reluat și finalizat în anul 2012, când au fost convenite ultimele aspecte aflate în suspensie, după cum urmează:

a) întinderea obligațiilor Ucrainei privind neamplasarea de armament ofensiv pe Insula Șerpilor;

b) definirea armamentului ofensiv în conformitate cu prevederile Documentului Viena 2011 privind măsurile de creștere a încrederii și securității;

c) eliminarea prevederii în sensul că Acordul nu va prejudicia procedurile privind procesul de delimitare a platoului continental și a zonelor economice exclusive ale României și Ucrainei în Marea Neagră. O astfel de mențiune nu se mai justifică ținând cont că delimitarea spațiilor maritime ale României și Ucrainei a fost soluționată prin hotărârea Curții Internaționale de Justiție din 3 februarie 2009.

Încheierea unui acord din categoria celor suplimentare Documentului Viena 2011 este avantajoasă pentru ambele părți, transmițând un semnal neechivoc al unor relații de bună vecinătate, bazate pe încredere reciprocă.

Documentul este în conformitate cu normele dreptului internațional și respectă legislația statelor părților.

**1<sup>1</sup> În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau**

crează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora  
Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate	-
3. Alte informații	-

**Secțiunea a 3-a**

**Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	-

**Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/ minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit; ii) impozit pe venit; b) bugete locale: i) impozit pe profit; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări.	-					
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii; b) bugete locale: i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii; c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-					

i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii.						
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat; b) bugete locale.	-					
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>	-					
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>	-					
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	-					
<b>7. Alte informații</b>	Cheltuielile vor fi în limita bugetului anual aprobat al Ministerului Apărării Naționale.					

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

<b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b> a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	-
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	-
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	-
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	-
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	-
<b>6. Alte informații</b>	-

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

<p><b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b></p>	<p style="text-align: center;">-</p>
<p><b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b></p>	<p style="text-align: center;">-</p>
<p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b></p>	<p style="text-align: center;">-</p>
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b></p>	<p style="text-align: center;">-</p>
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b>  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 950/2014.</p>
<p><b>6. Alte informații</b></p>	<p style="text-align: center;">-</p>

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea**  
**și implementarea proiectului de act normativ**

<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	-
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	-
<b>3. Alte informații</b>	Transparența prezentului proiect de act normativ a fost asigurată conform dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

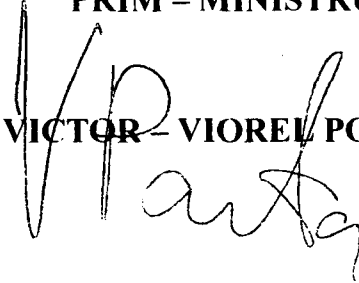
**Secțiunea a 8-a**  
**Măsurile de implementare**

<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Prevederile prezentului proiect de act normativ vor fi puse în aplicare de Ministerul Apărării Naționale, fără a fi înființate alte structuri sau extinse competențele celor existente.
<b>2. Alte informații</b>	-

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM – MINISTRU**

**VICTOR – VIOREL PONTA**

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Ponta', written over the printed name.